

**សលាកបត្រព័ត៌មាន: អ្នករាយការណ៍ពិសេសអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីសិទ្ធិជួបប្រជុំ
ដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម**

ទិដ្ឋភាពរួម: អ្នករាយការណ៍ពិសេសអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម (“អ្នករាយការណ៍ពិសេស”) គឺជាយន្តការនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ មានអាណត្តិក្នុងការរាយការណ៍ និងផ្តល់អនុសាសន៍អំពីសេរីភាពជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគមនៅជុំវិញពិភពលោក ក្នុងគោលបំណងធ្វើឱ្យប្រសើរដល់ការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស។ សលាកបត្រព័ត៌មាននេះ បង្ហាញអំពីបញ្ហាសំខាន់ៗនិងបកគំហើញដែលអ្នករាយការណ៍ពិសេសបានលើកឡើងក្នុងរបាយការណ៍តាមវិស័យជាក់លាក់មួយចំនួន ក្នុងនោះរួមទាំងអំពីទំនាក់ទំនងរវាងការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគម លំហសេរីភាពនៃពលរដ្ឋ ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព និងការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅលើប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា។ សលាកបត្រព័ត៌មាននេះក៏គូសបញ្ជាក់ផងដែរអំពីស្ថានភាពនៃសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមនៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា (“កម្ពុជា”) និងឆ្លុះបញ្ចាំងទៅនឹងរបកគំហើញរបស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស ព្រមទាំងផ្តល់អនុសាសន៍ផងដែរ។

១. សេចក្តីផ្តើម

សិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគម គឺជាសសរស្តម្ភនៃសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ។ អ្នករាយការណ៍ពិសេសអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម (“អ្នករាយការណ៍ពិសេស”) មានអាណត្តិត្រូវបំពេញតួនាទីផ្សេងៗក្នុងគោលបំណងលើកកម្ពស់និងការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅទូទាំងពិភពលោក¹។ សលាកបត្រព័ត៌មាននេះនឹងគូសបញ្ជាក់អំពីសិទ្ធិមូលដ្ឋាននៃសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម បង្ហាញអំពីទំនាក់ទំនងសំខាន់ៗរវាងការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងការចងក្រងសមាគម លំហសេរីភាពរបស់ពលរដ្ឋ និងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព ហើយនិងការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមនៅលើប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា តាមការលើកឡើងរបស់អ្នករាយការណ៍ពិសេសក្នុងរបាយការណ៍តាមវិស័យជាក់លាក់មួយចំនួន។ ម្យ៉ាងទៀត សលាកបត្រព័ត៌មាននេះលើកឡើងនូវស្ថានភាពនៃសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគមនៅកម្ពុជា ក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំកន្លងមកនេះ និងនៅក្នុងអំឡុងពេលរាតត្បាតនៃជំងឺកូវីដ-១៩។

¹ ការិយាល័យនៃឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ “អាណត្តិការងាររបស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស” <https://www.ohchr.org/EN/Issues/AssemblyAssociation/Pages/Mandate.aspx>។

សលាកបត្រព័ត៌មាននេះចងក្រងដោយមជ្ឈមណ្ឌលសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជា (“ម.ស.ម.ក”)។ ម.ស.ម.ក គឺជា
អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ឯករាជ្យ មិនចូលបក្សសម្ព័ន្ធ ដែលធ្វើការងារដើម្បីលើកកម្ពស់ និងការពារសិទ្ធិប្រជាធិបតេ
យ្យ និងការគោរពសិទ្ធិមនុស្សនៅទូទាំងព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា (“កម្ពុជា”)។

២. បេក្ខភាពវិញ្ញត្តិរបស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស

តើអ្នករាយការណ៍ពិសេសជានរណា?

អ្នករាយការណ៍ពិសេសអង្គការសហប្រជាជាតិ គឺជាអ្នកជំនាញឯករាជ្យដែលមានអាណត្តិក្នុងការរាយ
ការណ៍និងផ្តល់អនុសាសន៍អំពីស្ថានភាពសិទ្ធិមនុស្សក្នុងប្រទេសណាមួយឬក៏ប្រធានបទទាក់ទងនឹងសិទ្ធិ
មនុស្សជាក់លាក់ណាមួយ។ អ្នករាយការណ៍ពិសេស ត្រូវបានបង្កើតឡើងក្នុងឆ្នាំ២០១០តាមរយៈសេចក្តី
សម្រេចនៃក្រុមប្រឹក្សាសិទ្ធិមនុស្សលេខ១៥/២១ និងមានអាណត្តិត្រូវបំពេញតួនាទីផ្សេងៗដើម្បីលើកកម្ពស់
និងការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម^២។

តើសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគមគឺជាអ្វី?

អ្នករាយការណ៍ពិសេស ផ្តល់និយមន័យសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី ថាគឺជាសិទ្ធិបញ្ចេញ
គំនិតយោបល់ជាសមូហភាពតាមរយៈការរៀបចំបាតុកម្ម ឬការប្រមូលផ្តុំជាសាធារណៈដើម្បីទាញការចាប់
អារម្មណ៍ពីសំណាក់រដ្ឋាភិបាល បណ្តាញផ្សព្វផ្សាយ និងសាធារណជន។ សិទ្ធិនេះរាប់បញ្ចូលទាំងសិទ្ធិចូលរួម
ក្នុងការប្រមូលផ្តុំ ការជួបប្រជុំ ការតវ៉ា កូដកម្ម ការប្រមូលផ្តុំគ្នាទាមទារនៅតាមស្ថាប័នសាធារណៈ ការធ្វើ
បាតុកម្ម និងការប្រមូលផ្តុំក្នុងគោលបំណងជាក់លាក់ណាមួយ។ អ្នករាយការណ៍ពិសេស ផ្តល់និយមន័យសេរី
ភាពក្នុងការចងក្រងសមាគមថាគឺជាក្រុមនៃបុគ្គល ឬនីតិបុគ្គលណាមួយដែលសហការគ្នាធ្វើសកម្មភាព
ជាសមូហភាព ដូចជា ការសម្តែងមតិ ការផ្សព្វផ្សាយ ការទាមទារឬការពារនូវផលប្រយោជន៍រួមនៃវិស័យណា
មួយ។ សមាគម អាចជាអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល អង្គការសង្គមស៊ីវិល ក្លឹប សមាគមខាងសាសនា គណ
បក្សនយោបាយ សហជីព មូលនិធិ និងសមាគមលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិតជាដើម។ សិទ្ធិនេះការពារដូចគ្នាចំពោះ
សមាគមដែលបានចុះបញ្ជី និងពុំបានចុះបញ្ជី។

² ការិយាល័យនៃឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ “របាយការណ៍របស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស” ចេញផ្សាយ
នៅថ្ងៃទី១១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ អ.ស.ប ក/ក្រុមប្រឹក្សាសិទ្ធិមនុស្ស/២០/២៧ ទំព័រ៧ កថាខ័ណ្ឌ១៣ <https://undocs.org/A/HRC/20/27>។

ទំនាក់ទំនងរវាងសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម លំហសេរីភាពនៃពលរដ្ឋ និងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព

- អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានរកឃើញថា ការអនុវត្តសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម មានសារៈសំខាន់ដល់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពនិងការសម្រេចបាននូវរបៀបវារៈនៃគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាពឆ្នាំ២០៣០។^៥ នេះគឺដោយសារសិទ្ធិទាំងនេះបង្កភាពងាយស្រួលអោយប្រជាពលរដ្ឋធ្វើទំនាក់ទំនង ចល័ត និងចូលរួម ព្រមទាំងធានាថាប្រជាពលរដ្ឋមានសំឡេងនិងអាចចូលរួមចំណែកក្នុងការបង្កើតផលប្រយោជន៍រួម។^៦
- អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានកំណត់យកចំណុចសំខាន់ៗចំនួនប្រាំ ដែលសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមមានសារៈសំខាន់ដល់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព គឺទី១—ការធានាដល់ការចូលរួម និង បរិយាប័ន្ន ទី២—បង្កើតឱកាសងាយស្រួលសម្រាប់សង្គមស៊ីវិល ទី៣—ធានាតម្លាភាព និងគណនេយ្យភាព ទី៤—បង្កើតភាពជាដៃគូ និង ទី៥— គាំទ្រសិទ្ធិការងារ។^៧
- អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានសម្តែងក្តីបារម្ភថា លំហសេរីភាពរបស់ពលរដ្ឋកំពុងត្រូវបានបំបិទនៅទូទាំងពិភពលោកខណៈដែលរដ្ឋនានាបង្កើនការរឹតត្បិតសង្គមស៊ីវិលនិងរារាំងបុគ្គលនានា និងសង្គមស៊ីវិលពីការអនុវត្តសិទ្ធិរបស់ពួកគេដោយសេរី។ យោងតាមអ្នករាយការណ៍ពិសេស អង្គការ

តើរបៀបវារៈឆ្នាំ២០៣០ សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព (របៀបវារៈ ឆ្នាំ២០៣០) ជាអ្វី?

របៀបវារៈឆ្នាំ២០៣០ បញ្ចូលគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាពចំនួន១៧ ដែលនេះជាការអំពាវនាវឱ្យមានវិធានការជាក់លាក់ដើម្បីបញ្ចប់ភាពក្រីក្រការការពារភពផែនដីនិងការធ្វើឱ្យប្រសើរដល់ជីវភាពរស់នៅរបស់មនុស្សនៅជុំវិញពិភពលោក។ រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានគាំទ្រគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាពនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៥ និងបានធ្វើមូលដ្ឋានីយកម្មគោលដៅទាំងនោះមកក្នុងបរិការណ៍កម្ពុជា។^៣ គោលដៅទី១៦ បញ្ចូលការការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគមនៅក្នុងចំណុចដៅមួយចំនួនរបស់ខ្លួន។^៤

គោលដៅទី ១៦

លើកកម្ពស់សង្គមដែលមានសន្តិភាពនិងប្រកបដោយបរិយាប័ន្នដើម្បីការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពផ្តល់នូវការទទួលបានយុត្តិធម៌សម្រាប់ប្រជាជនគ្រប់រូបនឹងកសាងស្ថាប័នដែលមានប្រសិទ្ធភាពគណនេយ្យភាព និងបរិយាប័ន្ននៅគ្រប់កម្រិត។

³ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា “ ការត្រួតពិនិត្យថ្នាក់ជាតិដោយស្ម័គ្រចិត្តរបស់កម្ពុជាឆ្នាំ២០១៩ ស្តីពីការអនុវត្តរបៀបវារៈឆ្នាំ២០៣០សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព” (ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០១៩)។

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/23603Cambodia_VNR_SDPM_Approved.pdf។

⁴ អង្គការសហប្រជាជាតិ: “គោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព” គោលដៅ១៦

<https://www.un.org/sustainabledevelopment/peace-justice/>។

⁵ ការិយាល័យនៃឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ “របាយការណ៍របស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស” ចេញផ្សាយនៅថ្ងៃទី៧ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៨ អ.ស.ប ក/៧៤/៣៤៩ ទំព័រ៣ <https://undocs.org/A/73/279>។

⁶ ការិយាល័យនៃឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ “របាយការណ៍របស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស” ចេញផ្សាយនៅថ្ងៃទី១១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ អ.ស.ប ក/៧៤/៣៤៩ ទំព័រ១៩ <https://undocs.org/A/73/279>។

⁷ ប្រភពខាងលើ ទំព័រ ៤-១៣។

សង្គមស៊ីវិលដែលសកម្ម និងពុំរងការរឹតត្បិតគឺមានសារៈសំខាន់ដល់ការចូលរួមក្នុងការអភិវឌ្ឍនិងការកាត់បន្ថយ
ភាពក្រីក្រ ការចូលរួមនយោបាយ អភិបាលកិច្ចល្អ សេដ្ឋកិច្ច និងការងារផ្សេងៗទៀត។^៨

និន្នាការសកលនៃការរឹតត្បិតសេរីភាពជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម

អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានកំណត់នូវនិន្នាការសកលចំនួន៨ ដែលរដ្ឋនានាធ្វើការរឹតត្បិតទៅលើលទ្ធភាពនៃ
ការអនុវត្តសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម ដូចជា៖

- ១. ការប្រើប្រាស់ច្បាប់ដើម្បីរឹតត្បិតទៅលើការអនុវត្តសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម។
- ២. ការប្រើកម្លាំងលើសលប់ដើម្បីតបតទៅនឹងការតវ៉ាដោយសន្តិវិធី។
- ៣. ការប្រើកម្លាំងបង្ក្រាបទៅលើចលនាសង្គម។
- ៤. ការគិតបែបអតិថិជននិងការវាយប្រហារទៅលើតួអង្គសង្គមស៊ីវិល។
- ៥. ការរឹតត្បិតតាមរយៈការកំណត់មុខសញ្ញាលើក្រុមជាក់លាក់។
- ៦. ការដាក់កម្រិតទៅលើសិទ្ធិនានាក្នុងអំឡុងពេលបោះឆ្នោត។
- ៧. ផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមាននៃការប្រកាន់គំនិតប្រជាប្រិយភាពនិយម និងភាពជ្រុលនិយម។
- ៨. ការរាំងស្ទះនានាដែលកើតឡើងនៅក្នុងលំហប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា។

សិទ្ធិសេរីក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅយុគសម័យបច្ចេកវិទ្យា

អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានកំណត់បញ្ហាប្រឈមចំពោះសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម រួមមាន៖

- ច្បាប់មួយចំនួនកំណត់មាតិកា និងសកម្មភាពលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិតជាបទល្មើសព្រហ្មទណ្ឌ (ឧទាហរណ៍ ច្បាប់ប្រឆាំងនឹងបទល្មើសតាមប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា ច្បាប់ស្តីពីការប្រឆាំងនឹងកេរ្តិ៍រកម្មបញ្ញត្តិទាក់ទងនឹងការត្រួតពិនិត្យ និងច្បាប់ប្រឆាំងនឹងដំណឹងក្លែងក្លាយ)
- ផ្តាច់បណ្តាញទំនាក់ទំនងក្នុងអំឡុងពេលបោះឆ្នោត និងការធ្វើបាតុកម្មនានា
- រាំងខ្ទប់គេហទំព័រ និង
- ការត្រួតពិនិត្យលើប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា និងការយាយីសង្គមស៊ីវិល និងសំឡេងជំទាស់។

អ្នករាយការណ៍ពិសេសបានលើកឡើងបន្ថែមលើការផ្តល់ឱកាសថ្មីសម្រាប់អនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមថាយុគសម័យបច្ចេកវិទ្យាក៏បានបង្កើតការគំរាមកំហែងថ្មីចំពោះការអនុវត្ត សិទ្ធិទាំងនេះផងដែរ។^៩ អ្នករាយការណ៍បានគូសបញ្ជាក់ថាគោលការណ៍ច្បាប់សិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិក្នុងការការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមត្រូវបានយកមកអនុវត្តសម្រាប់ការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមនៅលើប្រព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា និងបានលើកឡើងថា រដ្ឋនិងក្រុមហ៊ុនបច្ចេកវិទ្យាត្រូវការការពារសិទ្ធិបច្ចេកវិទ្យា^{១០} ដោយណែនាំអោយក្រុមហ៊ុនទាំងនោះអនុវត្តតាមគោលការណ៍សិទ្ធិមនុស្ស។

^៨ ប្រភពខាងលើទំព័រ ៩-១២។
^៩ ការិយាល័យនៃឧត្តមស្នងការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិមនុស្សនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ “របាយការណ៍របស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស” ចេញផ្សាយនៅថ្ងៃទី១១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ អ.ស.ប ក/ក្រុមប្រឹក្សាសិទ្ធិមនុស្ស/៤១/៤១/ទំព័រ២ និងទំព័រ៨-១៥ <https://undocs.org/A/HRC/41/41>។
^{១០} ប្រភពខាងលើទំព័រ៤-៥។

ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគម

- **ច្បាប់អន្តរជាតិ:** សេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមមានចែងក្នុងមាត្រា២០ នៃសេចក្តីប្រកាសជាសកលស្តីពីសិទ្ធិមនុស្ស មាត្រា២១ និងមាត្រា ២២ នៃកតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិពលរដ្ឋនិងសិទ្ធិនយោបាយ (“ក.អ.ស.ព.ន”)។ ក្រោមច្បាប់អន្តរជាតិ សិទ្ធិទាំងនេះត្រូវបានធានាចំពោះមនុស្សគ្រប់រូបដោយពុំមានការបែងចែក ហើយការរឹតត្បិតត្រូវតែអនុលោមជាមួយលក្ខខណ្ឌផ្នែកច្បាប់ដែលតឹងរឹង។¹¹
- **ច្បាប់ជាតិ:** មាត្រា៣១ នៃរដ្ឋធម្មនុញ្ញនៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា (“រដ្ឋធម្មនុញ្ញ”) ផ្តល់ធម្មនុញ្ញភាពលើសន្តិសញ្ញាអន្តរជាតិនានាដែលប្រទេសកម្ពុជាបានផ្តល់សច្ចាប័នរួចហើយ ក្នុងនោះរួមទាំង ក.អ.ស.ព.ន ដែលបង្កើតបានជាកាតព្វកិច្ចត្រូវអនុវត្តដោយផ្ទាល់ក្នុងច្បាប់ជាតិ។¹² រដ្ឋធម្មនុញ្ញព្រមទាំងបានការពារសិទ្ធិទាំងនេះដោយផ្ទាល់ផងដែរក្រោមមាត្រា៤២។ ច្បាប់ជាតិមួយចំនួនផ្សេងទៀតចែងអំពីកិច្ចការពារសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម ក្នុងនោះ រួមទាំងច្បាប់ស្តីពីការធ្វើបាតុកម្មដោយសន្តិវិធីផងដែរ។

៣. ទិដ្ឋភាពនៃសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅកម្ពុជា

របកគំហើញជាច្រើនមានពិពណ៌នាក្នុងរបាយការណ៍របស់អ្នករាយការណ៍ពិសេស លើកយកមកឆ្លុះបញ្ចាំងក្នុងបរិបទនៃប្រទេសកម្ពុជា ព្រោះលំហសេរីភាពនៅប្រទេសកម្ពុជាត្រូវបានកាត់បន្ថយ ហើយជារឿយៗសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមត្រូវបានរឹតត្បិត។ ករណីឧទាហរណ៍មានដូចខាងក្រោម:

- **ការបំបិទលំហសេរីភាពរបស់ពលរដ្ឋ:** អង្គការសម្ព័ន្ធពិភពលោកដើម្បីពង្រឹងសកម្មភាពពលរដ្ឋនិងសង្គមស៊ីវិល (“ស៊ីវិលីស”) បានចាត់ចំណាត់ថ្នាក់លំហសេរីភាពនៅកម្ពុជាថា “ការគាបសង្កត់” បន្ទាប់ពីមានការបិទបណ្តាញសារព័ត៌មានឯករាជ្យជាលក្ខណៈទ្រង់ទ្រាយធំ ការរឹតត្បិតលើប្រតិបត្តិការរបស់អង្គការសង្គមស៊ីវិល និងការកំណត់មុខសញ្ញាជាប្រព័ន្ធនិងការយាយីលើអ្នកសារព័ត៌មាន អ្នកការពារសិទ្ធិមនុស្ស គណបក្សជំទាស់និងសំឡេងជំទាស់ផ្សេងៗទៀតក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំមកនេះ។¹³
- **ការប្រើប្រាស់ច្បាប់ដើម្បីគាបសង្កត់លើការអនុវត្តសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម:** ច្បាប់របស់ប្រទេសកម្ពុជាជាច្រើនបញ្ញត្តិការរឹតត្បិតលើការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគម។ ច្បាប់ស្តីពីសហជីព និងច្បាប់ទាក់ទងនឹងការបោះឆ្នោតបញ្ចូលបទប្បញ្ញត្តិដែលកំហិតលើការជួប



¹¹ ការអនុវត្តសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគម អាចមានការរឹតត្បិត ដែលកំណត់ដោយច្បាប់តែប៉ុណ្ណោះ និងដែល “ចាំបាច់ក្នុងសង្គមប្រជាធិបតេយ្យ ក្នុងផលប្រយោជន៍នៃសន្តិសុខជាតិ ឬសុវត្ថិភាពសាធារណៈ សណ្តាប់ធ្នាប់សាធារណៈ ការការពារសុខភាពសាធារណៈឬសីលធម៌ ឬការការពារសិទ្ធិ និងសេរីភាពរបស់អ្នកដទៃ” មាត្រា២១ និងមាត្រា២២ នៃ ក.អ.ស.ព.ន។

¹² ការបញ្ជាក់ពីក្រុមប្រឹក្សាធម្មនុញ្ញនៃព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា តាមរយៈសេចក្តីសម្រេចលេខ០៩២/០០៣/២០០៧ (ថ្ងៃទី១០ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០០៧)។

¹³ អង្គការសម្ព័ន្ធពិភពលោកដើម្បីពង្រឹងសកម្មភាពពលរដ្ឋនិងសង្គមស៊ីវិល (“ស៊ីវិលីស”) “ការគ្រប់គ្រងលំហសេរីភាពនៃពលរដ្ឋ” ប្រទេសកម្ពុជា: <https://monitor.civicus.org/country/cambodia/>។

ប្រជុំ¹⁴ និងមានច្បាប់មួយចំនួនទៀត ដូចជាច្បាប់ស្តីពីសមាគមនិងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ច្បាប់ស្តីពី
សហជីព និងច្បាប់ស្តីពីគណបក្សនយោបាយបញ្ញត្តិលក្ខខណ្ឌវិភាគលើការចងក្រងសមាគម។¹⁵ បន្ថែម
លើច្បាប់ដែលបង្កការរឹតត្បិតទាំងនេះ ការអនុវត្តច្បាប់ទាំងនោះដោយបំពាននិងពុំត្រឹមត្រូវនាំឱ្យរារាំងដល់
ការជួបប្រជុំ និងបន្ទប់បង្កាក់ដល់ការចងក្រងសមាគមនិងជាពិសេសបានរារាំងដល់ការអនុវត្តសេរីភាពជួប
ប្រជុំនិងចងក្រងសមាគម។ ឧទាហរណ៍នៅចន្លោះពីខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ ដល់ ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ ម.ស.ម
.ក បានកាត់ត្រាទុកចំនួនការជួបប្រជុំនិងប្រមូលផ្តុំមាន១៨៥ លើក (ក្នុងចំណោមនេះ ៥៤% ទាក់ទងនឹង
ដីធ្លី) មានការរឹតត្បិតចំនួន៥៤ លើក និងការរំលោភបំពានលើសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំចំនួន២១លើក
។ ម្យ៉ាងទៀត សមាជិករបស់សមាគម ជាពិសេស គណបក្សជំទាស់ និងសមាជិកសហជីពជារៀងរាល់ការ
ការយាយីតាមផ្លូវតុលាការនិងការចាប់ខ្លួន ដោយសារពួកគេចូលរួមក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី ជា
ពិសេសអ្នកការពារសិទ្ធិមនុស្ស។

- **ការប្រើកម្លាំងហួសប្រមាណដើម្បីតបតទៅនឹងការតវ៉ា:** មន្ត្រីអនុវត្តច្បាប់បានប្រើកម្លាំងហួសប្រមាណដើម្បី



បំបែកការតវ៉ា។ ឧទាហរណ៍ នៅខែមករា ឆ្នាំ២០១៩ នគរបាលនិងកងរាជអាវុធហត្ថបាន
បើកការបាញ់ប្រហារលើអ្នកតវ៉ាក្នុងករណីវិវាទដីធ្លីមួយនៅឃុំបិតត្រាំង ក្នុងខេត្តព្រះសីហនុ
សុ។¹⁶ នៅចន្លោះខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ ដល់ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ មានហេតុការណ៍ចំនួន៩
ដែលអាជ្ញាធរបានប្រើកម្លាំងបង្ក្រាបលើការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី។¹⁷

- **ការកំណត់មុខសញ្ញាលើក្រុមជាក់លាក់:** ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ គណបក្សជំទាស់ដ៏ធំមួយគឺគណបក្សសង្គ្រោះជាតិ
កម្ពុជាត្រូវបានតុលាការកំពូលសម្រេចម្ខាយ។ ក្នុងឆ្នាំដដែលនោះ សមាជិកគណបក្សជំទាស់ចំនួន១១៨
រូប ត្រូវបានហាមឃាត់ការធ្វើសកម្មភាពនយោបាយ ហើយលោក កឹម សុខា មេដឹកនាំគណបក្សជំទាស់ត្រូវ
បានចាប់ខ្លួនពីបទក្បត់ជាតិ។ អតីតសមាជិកនិងអ្នកគាំទ្រនៃគណបក្សសង្គ្រោះជាតិត្រូវបានគេកំណត់មុខ
សញ្ញាខ្លាំងឡើងៗ¹⁸ ក្នុងនោះរួមទាំងការយាយីតាមផ្លូវតុលាការ និងការឃ្នាំមើលពីសំណាក់អាជ្ញាធរ ព្រម
ទាំងមានករណីជាច្រើននៃអំពើហិង្សាលើរាងកាយប្រព្រឹត្តដោយជនមិនស្គាល់អត្តសញ្ញាណផងដែរ។ ក្រុម

¹⁴ ម.ស.ម.ក " ការការពារសេរីភាពមូលដ្ឋាន: ការពិនិត្យមើលទៅលើច្បាប់ជាតិ និងការអនុវត្តស្របតាមច្បាប់អន្តរជាតិ (ខែធ្នូ ឆ្នាំ
២០១៩) ច្បាប់ស្តីពីការធ្វើបាតុកម្មដោយសន្តិវិធី ទំព័រ២៨ និងទំព័រ៤០

https://cchrcambodia.org/index_old.php?url=project_page/project_page.php&p=report_detail.php&reid=140&id=3 ។

¹⁵ ប្រភពខាងលើទំព័រ ២២ ទំព័រ ៣១ និងទំព័រ ៤០។

¹⁶ ស៊ិន ណារិន " មនុស្សម្នាក់ងេរបួសបន្ទាប់ពីកម្លាំងសន្តិសុខនៃប្រទេសកម្ពុជាបើកការបាញ់ប្រហារលើអ្នកតវ៉ា" សារព័ត៌មាន សំឡេង
សហរដ្ឋអាមេរិក ថ្ងៃទី២៩ ខែមករា ឆ្នាំ២០១៩ <https://www.voacambodia.com/a/one-seriously-injured-after-cambodian-security-forces-open-fire-on-protesters/4763701.html> ។

¹⁷ ម.ស.ម.ក របាយការណ៍ឃ្នាំមើលករណីរំលោភបំពានសេរីភាពមូលដ្ឋាន ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ - ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០។

¹⁸ អង្គការសម្ព័ន្ធពិភពលោកដើម្បីពង្រឹងសកម្មភាពពលរដ្ឋនិងសង្គមស៊ីវិល (Civics) សម្តែងក្តីបារម្ភចំពោះការយាយីតាមផ្លូវតុលាការ
លើអតីតសមាជិក គ.ស.ជ" ថ្ងៃទី០៣ ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០១៩ www.civics.org/index.php/media-resources/news/3882-csos-express-concern-over-judicial-harassment-of-former-cambodia-national-rescue-party-members ។

ជាក់លាក់មួយចំនួនដទៃទៀតក៏ត្រូវបានកំណត់មុខសញ្ញាជាញឹកញាប់ផងដែរនៅកម្ពុជា ជាពិសេស សហជីព អ្នកការពារសិទ្ធិមនុស្ស អង្គការសង្គមស៊ីវិល និងប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយឯករាជ្យ។

- **ការគំរាមចំពោះសេរីភាពជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត:** នៅរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំចុងក្រោយនេះ មានរបាយការណ៍ជាច្រើន លើកឡើងជុំវិញវិធានការរបស់រដ្ឋាភិបាលដែលធ្វើការរាំងខ្ទប់គេហទំព័រ ការលុបមាតិកា ការត្រួតពិនិត្យលើការចងក្រងបណ្តាញ ការយាយីលើអ្នកការពារសិទ្ធិមនុស្ស គណបក្សជំទាស់ អ្នកសារព័ត៌មាននិងប្រជាពលរដ្ឋដែលធ្វើសកម្មភាពរបស់ខ្លួននៅលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត។ ម្យ៉ាងវិញទៀត រដ្ឋាភិបាលបានប្រើប្រាស់ច្បាប់ដែលមានខ្លឹមសារទូលំទូលាយ និងមិនច្បាស់លាស់ដើម្បីរឹតត្បិតសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំនិងចងក្រងសមាគមនៅលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត ហើយអ្នករាយការណ៍ពិសេសបានសម្តែងក្តីបារម្ភចំពោះអំណាចដែលហាមឃាត់សកម្មភាពលើប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិតក្នុងឆ្នាំ២០១៨ តាមរយៈប្រកាសលេខ ១៧០ ស្តីពីការគ្រប់គ្រងការផ្សព្វផ្សាយតាមគេហទំព័រនិងបណ្តាញទំនាក់ទំនងសង្គម ដែលដំណើរការតាមប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត នៅព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា។



សេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធី និងចងក្រងសមាគមនៅកម្ពុជាក្នុងអំឡុងពេលជំងឺកូវីដ-១៩

ចាប់តាំងពីការផ្ទុះឡើងនៃជំងឺកូវីដ-១៩ នៅដើមឆ្នាំ២០២០ លំហសេរីភាពកាន់តែប្រឈមថែមទៀតនៅប្រទេសកម្ពុជា និងមានការបន្តការបង្ក្រាបទៅលើការអនុវត្តសេរីភាពមូលដ្ឋាន ក្នុងនោះរួមទាំងសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម។ ចាប់តាំងពីខែមករា ឆ្នាំ២០២០៖

- យ៉ាងហោចសមាជិកគណបក្សសង្គ្រោះជាតិ ចំនួន១៥នាក់ ត្រូវបានចាប់ខ្លួន ជាមួយនេះរដ្ឋាភិបាលរងការចោទថាបានបង្ក្រាបលើសមាជិកគណបក្សជំទាស់។¹⁹
- មានការលើកឡើងជាច្រើនថា ថៅកែរោងចក្របានលើកយកបញ្ហាកូវីដ-១៩ ជាហេតុផលក្នុងការបញ្ឈប់កម្មករដើម្បីកាត់បន្ថយចំនួនមេ
- ក្រុមប្រជាពលរដ្ឋមួយក្រុមដែលប៉ុនប៉ងដាក់ពន្ធនាគារ ត្រូវបានបញ្ឈប់ ហើយការតវ៉ា និងការដើរហែក្បួនទទួលរងការរារាំង។²²
- ការប្រារព្ធពិធីវិញ្ញាណក្ខន្ធរបស់សកម្មជនដែលត្រូវបានឃាតករសម្លាប់ត្រូវបានរារាំង ក្នុងនោះរួមទាំងពិធីវិញ្ញាណក្ខន្ធបណ្តែង លុត រុំទ្រូ កម្មវិធីបរិស្ថាន ហើយនិងការ

¹⁹អង្គការឃ្លាំមើលសិទ្ធិមនុស្ស “ប្រទេសកម្ពុជា: បញ្ឈប់ការបង្ក្រាបលើគណបក្សជំទាស់ (ថ្ងៃទី១៧ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០២០)

www.hrw.org/news/2020/06/17/cambodia-end-crackdown-opposition។

²² សូមមើលករណីឧទាហរណ៍ ឡុង គីមម៉ារីតា “ កម្មកររោងចក្រដែលពុំទទួលបានប្រាក់ខែ ស្វែងរកអន្តរាគមន៍ពីនាយករដ្ឋមន្ត្រី” (ថ្ងៃទី០១ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០២០) www.phnompenhpost.com/national/unpaid-factory-workers-seek-pms-intervention។

<p>ដឹកនាំសហជីពនិងសមាជិក។²⁰ របាយការណ៍ ទាំងនោះបង្ហាញថាមានសមាជិកសហជីព ប្រមាណ ២.០០០ នាក់ត្រូវបានបញ្ឈប់ពីការ ងារ។</p> <ul style="list-style-type: none"> • សកម្មជន និងអ្នកការពារសិទ្ធិមនុស្សរងការ យាយីនិងយាត់ខ្លួនដើម្បីសាកសួរដោយសារ ចូលរួមឬឃ្នាំមើលការជួបប្រជុំដោយសន្តិវិ ធី។²¹ 	<p>ប្រារព្ធពិធីវិញក្នុងនៃឃាតកម្មលើលោកបណ្ឌិត កែម ឡី អ្នកវិភាគនយោបាយផងដែរ។²³</p> <ul style="list-style-type: none"> • បណ្តាញបរិស្ថានក្នុងនោះ រួមមាន បណ្តាញសហគមន៍ ព្រៃឡង់និងបណ្តាញមាតាធម្មជាតិត្រូវបានគេរារាំងនិង បង្អាក់ការធ្វើសកម្មភាពជាច្រើនដង។²⁴
--	--

៤. អនុសាសន៍

សេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមគឺជាសិទ្ធិមនុស្សមូលដ្ឋានរបស់មនុស្សគ្រប់រូប។ ដើម្បី
ពង្រឹងកិច្ចការពារសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅកម្ពុជា រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាគួរពិនិត្យ
និងអនុវត្តអនុសាសន៍ប្រកបដោយអត្ថន័យមួយចំនួនដែលអ្នករាយការណ៍ពិសេសស្តីពីសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិ
វិធីនិងចងក្រងសមាគមបានផ្តល់ជូន ជាពិសេស អនុសាសន៍មានលើកឡើងក្នុងរបាយការណ៍ឆ្នាំ២០១៨ និងឆ្នាំ
២០១៩ ដែលមានដូចខាងក្រោម៖²⁵

១. ធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់ដែលរឹតត្បិតសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅកម្ពុជា ក្នុងនោះរួម
ទាំងបទប្បញ្ញត្តិមួយចំនួននៃច្បាប់ស្តីពីការធ្វើបាតុកម្មដោយសន្តិវិធី ច្បាប់ស្តីពីគណបក្សនយោបាយ
ច្បាប់ស្តីពីសមាគមនិងអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល និងច្បាប់ស្តីពីសហជីព។

²⁰ មជ្ឈមណ្ឌលធុរកិច្ចនិងសិទ្ធិមនុស្ស “កម្មករកាត់ដេរនៅប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា និងកម្ពុជាចោទប្រកាន់រោងចក្រលើកយកបញ្ហាកូរ៉ូដា-១៩
ជាលេសដើម្បីបញ្ឈប់កម្មករដែលចូលរួមក្នុងសកម្មភាពសហជីព ” (ថ្ងៃទី០៨ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០) <https://www.business-humanrights.org/en/garment-workers-in-myanmar-cambodia-allege-factories-are-using-covid-19-as-pretext-to-dismiss-unionised-workforce> ។

²¹ សូមមើលករណីឧទាហរណ៍ យី សុវុទ្ធិ៖ “ មនុស្ស៦នាក់ត្រូវបានយាត់ខ្លួនដោយសារតារៀងបង់បំណុលអោយគ្រឹះស្ថានមីក្រូហិរញ្ញវត្ថុ
(សារព័ត៌មាន ខេមបូឌា ថ្ងៃទី១៤ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០) <https://cambojanews.com/six-detained-for-protesting-microfinance-repayments/> ។

²³ សូមមើលករណីឧទាហរណ៍ យួន ណារឹម “អាជ្ញាធរបញ្ឈប់អ្នកដំណើរតាមថយន្តឆ្ពោះទៅចូលរួមពិធីបុណ្យវិញក្នុងនៃមរណៈភាព
លោកបណ្ឌិត កែម ឡី” សារព័ត៌មានខេមបូឌា ថ្ងៃទី១០ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០២០) <https://cambojanews.com/authorities-stop-convoy-headed-to-ceremony-for-kem-leys-death> ។

²⁴ សូមមើលករណីឧទាហរណ៍ ប៊ិច សុធារី “ ក្រសួងហាមប្រាមក្រុមប្រជាពលរដ្ឋនានាក្នុងការរៀបចំពិធីសូត្រមន្ត ” (ខ្មែរថាមស៍ ថ្ងៃទី២៤
ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២០) www.khmertimeskh.com/50694289/ministry-prohibits-groups-events-in-prey-lang-protected-forests ។

²⁵ ប្រកាសខាងលើ ៩ (ឯកសារ អ.ស.ប. ក/៤១/៤១),(ឯកសារ អ.ស.ប. ក/៧៣/២៧៩ និងប្រកាសខាងលើ ៦ (ឯកសារ អ.ស.ប. ក/
៤៧/៣៤៧)។

សលាកបត្រព័ត៌មាន អ្នករាយការណ៍ពិសេសអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីសិទ្ធិជួបប្រជុំដោយសន្តិវិធីនិងចងក្រងសមាគម
ប្រទេសកម្ពុជា ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០២០

២. រៀបចំការបណ្តុះបណ្តាលជាមួយអាជ្ញាធរអំពីការអនុវត្តច្បាប់ទាំងនេះដោយត្រឹមត្រូវទាក់ទងនឹង
សេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម។

៣. បញ្ឈប់ការចាប់ខ្លួន និងការប្រើកម្លាំងដោយបំពានប្រឆាំងនឹងបុគ្គលដែលអនុវត្តសិទ្ធិក្នុងការជួបប្រជុំ
និងចងក្រងសមាគមរបស់ពួកគេ រួមទាំងសិទ្ធិសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគមនៅលើ
ប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត។

៤. ទទួលស្គាល់ពីសារៈសំខាន់នៃសេរីភាពក្នុងការជួបប្រជុំ និងចងក្រងសមាគម និងលំហសេរីភាពនៃ
ពលរដ្ឋដែលមានលក្ខណៈងាយស្រួលក្នុងការសម្រេចបានការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព និងកិច្ចសហ
ការជាមួយសង្គមស៊ីវិលក្នុងភាពជាដៃគូក្នុងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព។

សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម សូមទាក់ទងលោក សួន យុធា នាយកតស៊ូមតិ ម.ស.ម.ក តាមរយៈទូរស័ព្ទ
+៨៥៥ (០) ៨៨ ៨១ ៤២ ៧៨៣ ឬសារអេឡិចត្រូនិច yuthya@cchrcambodia.org។